О деятельности

Общественного Совета Шпаковского муниципального района Ставропольского края за 2013 – 2014 годы

На сегодняшний день традиционная модель управления, противопоставляющая государство и граждан — управляющих и управляемых, в принципе, исчерпала себя. Назрела необходимость совершенствования государственного управления, при котором следует заложить реализацию контролирующих функций со стороны гражданского общества, как это делается во всем мире. Данная тенденция находит выражение на различных уровнях. Государство создает систему «Открытое правительство», вводят и экспертные советы, общественный контроль. Одновременно усиливается тренд продвижения общественных инициатив. Общественные организации становятся активными участниками политической и правовой среды, формируя единую функциональную структуру. Но важно, чтобы они создавались не для «галочки», чтобы соответствовали современным требованиям. Ведь это своего рода механизм учета мнений.

Общественный Совет Шпаковского муниципального района создан в 2013 году. Разработано и утверждено решением Совета Шпаковского муниципального района Ставропольского края от 15 февраля 2013 года №44 Положение об Общественном Совете Шпаковского муниципального района Ставропольского края. Персональный состав Общественного Совета утвержден Постановлением главы района от 20 сентября 2013 года №4. По своему статусу это постоянно действующий совещательный орган, осуществляющий свою деятельность на общественных началах. В его составе руководители предприятий и общественных организаций, представители СМИ, системы образования, казачьего общества, управляющий банком и др. Это люди самых разных профессий и сфер деятельности, с разными воззрениями. Такой состав представляет собой силу, с которой нельзя не считаться. Мы уверены, что Общественный Совет есть и будет площадкой постоянной общественной дискуссии по самым острым вопросам, связанным с настоящим и будущим Шпаковского района, его развитием, благосостоянием его жителей, а члены Совета – проводниками принятых решений от идеи и до ее воплощения.

Руководство деятельностью Общественного Совета осуществляет председатель Общественного Совета. Председатель Общественного Совета, заместитель председателя Общественного Совета и секретарь Общественного Совета избираются из числа членов Общественного Совета на первом заседании простым большинством голосов.

Общественный Совет осуществляет свою деятельность посредством проведения заседаний Общественного Совета, которые проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. Повестка дня заседания Общественного Совета формируется по предложениям любого члена Общественного Совета.

Наш Общественный Совет создан не на пустом месте. В Шпаковском районе накоплен определенный опыт работы общественных организаций и их участия в решении социально-экономических и политических вопросов.

При организации Общественного Совета перед нами стояла конкретная цель - обеспечить взаимодействие жителей Шпаковского района, общественных организаций и объединений, действующих на территории Шпаковского района, и органов местного самоуправления Шпаковского муниципального района Ставропольского края для реализации планов экономического и социального развития района.

В наших планах мы предусматривали вопросы, имеющие наиболее важное значение для жизнедеятельности района и его имиджа, содействия воспитанию гражданственности и патриотизма.

Так, за 2013 – 2014 годы состоялось шесть заседаний Общественного Совета, рассмотрено 26 актуально значимых вопросов, приняты соответствующие решения.

Первое заседание Общественного Совета было проведено 16 апреля 2013 года, на котором были избраны председатель Общественного Совета, его заместитель и секретарь.

Для того, чтобы разнообразить темы, быть в курсе всех дел и придать импульс работе членов Общественного Совета, на второе заседание 12 июля 2014 года были приглашены руководители, отвечающие за ту или иную сферу жизнедеятельности района: Глазков Юрий Владимирович – заместитель прокурора Шпаковского района - по вопросу о деятельности прокуратуры Шпаковского района по соблюдению законности на территории Шпаковского района, Корякин Константин Иванович – начальник отдела образования администрации района, который доложил об организации работы по сокращению очередности в детских дошкольных учреждениях Шпаковского района. В ходе их отчётов и дальнейшего обсуждения Общественный Совет выработал и свои первые решения, рекомендации.

Общественный Совет в своем участии в решении вопросов не ограничивается рекомендательным характером только органам местного самоуправления района и отдельным сотрудникам власти на местах. В частности, поддерживая предложения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» о снижении размера страхового взноса в Пенсионный фонд и Фонд медицинского страхования для предпринимателей малого и среднего бизнеса, а также о снижении размера страховых отчислений пенсионеров-предпринимателей было направлено письмо уполномоченному при Губернаторе Ставропольского края по защите прав предпринимателей Н.И.Сасину с просьбой оказать содействие. Свое мнение по данному вопросу высказали Романенко Андрей Васильевич – первый заместитель главы администрации района, Чуева Людмила Васильевна – начальник ГУ управления Пенсионного фонда РФ В Шпаковском районе, Бойчук Анатолий Яковлевич – вице – президент Ставропольского регионального союза предпринимателей.

Спустя определенное время, контролируя выполнение решения, в Управлении Пенсионного фонда РФ по Шпаковскому району нам сообщили, что размер страхового взноса по сравнению с 2013 годом был уменьшен вдвое. Возможно, свою лепту в решение выхода из сложившейся ситуации внесли и мы.

Проблема по сокращению очередности в детских дошкольных учреждениях Шпаковского района, о которой я упомянул выше, поднималась не раз на заседаниях администрации района, Совета района. В центре внимания заседания и Общественного Совета стоял вопрос об организации работы в данном направлении. В связи с улучшением демографической ситуации в Шпаковском районе, постоянным увеличением контингента детей дошкольного возраста сохраняется очень сложная ситуация в обеспечение детей дошкольного возраста услугами дошкольного образования. Проблема по обеспечению детей местами в дошкольных учреждениях сохраняется в городе Михайловске и в муниципальных образованиях поселений: Верхнерусском, Пелагиадском, Татарском, Сенгилеевском сельсоветах и ст. Новомарьевской.

В целом число детей, состоящих на регистрационном учете, нуждающихся в определении в дошкольные образовательные организации района увеличилось на 501 человека по сравнению с данными 2013 года и составляет 4796 человек. Как отметил докладчик, Корякин К.И., на протяжении последних трех лет проблема дефицита мест в дошкольных образовательных учреждениях решалась в рамках реализации муниципальной целевой программы «Развитие образования Шпаковского муниципального района на 2011-2013 годы». Определенные результаты работы есть. В ходе обсуждения информации по данному вопросу члены Общественного Совета были едины во мнении, что вопрос может быть снят только за счет строительства новых детских садов. Как пояснил Ионов А.Ч., на сегодняшний день основной приоритет политики администрации района и есть строительство и финансирование дошкольных учреждений.

Учитывая особую остроту вопроса о работе с иностранными гражданами, прибывшими на территорию Шпаковского района для осуществления трудовой деятельности, определяя комплексный подход в работе, а также, чтобы со своей стороны повлиять на ситуацию, данный вопрос рассматривался дважды: 01 октября 2013 года заслушивалась информация о работе в данном направлении, а 04 июля 2014 года – о результатах совместной деятельности служб района по решению проблем в этой области.

Согласно решению Общественный Совет выступал здесь связующим звеном между отделом управления федеральной миграционной службы России по СК в Шпаковском районе, отделом МВД России по Шпаковскому району, управлением ГУ МЧС, МРИ ФНС №5 по Ставропольскому краю, отделением в городе Михайловске УФСБ России по Ставропольскому краю, отделом Управления Роспотребнадзора по Ставропольскому краю в Шпаковском районе в работе с иностранными гражданами. Это позволило эффективно задействовать потенциал служб района, скоординировать работу. Миграционная служба, используя свои способы, принимала и принимает меры, чтобы остановить поток иностранных граждан, прибывших на территорию Шпаковского района для осуществления трудовой деятельности. Органы внутренних дел отслеживают ситуацию на улице. Служба безопасности отслеживает лидеров, пресекает экстремистские проявления. Вопрос по мигрантам злободневный и сложный и требует постоянного контроля.

Коротким по причине регламента, но очень содержательным по существу стало выступление Ионова Амира Чагбановича - заместителя главы администрации района - о перспективах социально – экономического развития Шпаковского муниципального района. Он последовательно обозначил реалистичные пути развития и процветания района. Обращало на себя внимание хорошее знание фактической стороны дела и основных принципов реализации мероприятий в данном направлении.

Вопрос о работе казачьих обществ не раз рассматривался на заседаниях, комиссиях администрации района, Совета района, и на заседании Общественного Совета он также вызвал большой интерес и бурное обсуждение. Поднимались вопросы, какая работа ведется по вовлечению в казачьи общества потомственных казаков, почему казачьи общества такие малочисленные, не смотря на то, что у нас в районе есть исторически сложившиеся поселения казаков.

Общественный Совет обеспечил на тот момент роль дискуссионной площадки для обсуждения путей развития казачьих обществ в Шпаковском районе. Ведь порой откровенный разговор с общественностью района так необходим. В ходе обсуждения пришли к общему мнению, что интерес к казачеству со стороны населения будет расти в том случае, если будет рост самого движения. Ведь казачество – это целый класс, история, культура, традиции. И не менее важна совместная деятельность общественного и реестрового казачества.

Хочу заметить, особенно важна такая составляющая работы Общественного Совета, как обеспечение представителей общественных организаций достоверной информацией по всем волнующим их проблемам.

В частности, особое внимание вызвал на заседании Общественного Совета 04 июля 2014 года вопрос о проблемах и перспективах развития средств массовой информации в Шпаковском муниципальном районе. Вопрос обсуждался очень живо. В ходе дискуссии упор был сделан на тот факт, что газеты создаются для получения прибыли, для пополнения бюджета, а не для того, чтобы просить деньги из бюджета района для их развития. Члены Общественного Совета были согласны с мнением главы администрации Миненковым М.А.: если газете не хватает средств, надо выходить на рынок, участвовать в конкурсах, аукционах. Не нравится рынок Шпаковского района, надо выходить на рынок г. Ставрополя. Необходимо заинтересовать читателя ценой, качеством.

Несомненно, мы, члены Общественного Совета, можем давать оценку деятельности той или иной организации. По данному вопросу было рекомендовано учредителям газет «Наша жизнь» и «Михайловские вести» разработать мероприятия по перспективе развития средств массовой информации в Шпаковском муниципальном районе. Понятно, что учредители - Правительство Ставропольского края, администрация г. Михайловска. Они, собственно говоря, люди, которым виднее, поскольку это их орган. Вместо них мы не сможем ни сделать, ни сработать. Уж, какого плана будут мероприятия - это дело учредителя. А мы можем только порекомендовать.

Волнительным для членов Общественного Совета как жителей Шпаковского района было рассмотрение вопроса о проведении работ по переводу дендрария в поселке СНИИСХ в оздоровительную зону отдыха.

Бурно обсуждался такой момент, при передаче дендропарка в муниципальную собственность г. Михайловска в 2015 году будут ли определены гарантии о запрете на строительство на данной территории?

Как резюме по данному вопросу было выступление главного архитектора города Михайловска Маркатун Константина Петровича, который отметил, что на территории памятников природы, каковым и является дендрарий, запрещается законодательством всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятника природы.

Было решено Государственному научному учреждению «СНИИСХ» создать Попечительский Совет для привлечения средств для организации работ по сохранению и развитию дендропарка, администрации муниципального образования города Михайловска Шпаковского района Ставропольского края совместно с Государственным научным учреждением «СНИИСХ» разработать проектную документацию обустройства дендропарка и рассмотреть вопрос о возможности передачи земель дендропарка в муниципальную собственность муниципального образования г. Михайловска Шпаковского района Ставропольского края в 2015 году.

Особенно запомнилось обсуждение вопросов о подготовке предложений по разработке законопроекта по разграничению деятельности личного подсобного хозяйства и индивидуального предпринимательства и о формировании нормативной - правовой базы, запрещающей использование плодородных земель сельскохозяйственного назначения под застройку.

Вопрос этот злободневный, насущный. Дискуссия шла по размеру площади земель под общественными пастбищами. Почему в районе такой большой процент владельцев скота, которые используют земли, не заключая договоров, и при том варварски. Такого понятия, как общественное животноводство уже не существует. Развивают ли сельхозпредприятия эту отрасль? Почему и на сегодняшний день предложение по строительству молочной фермы на территории муниципального образования Темнолесского сельсовета остается только предложением? Учитывается ли экология водных ресурсов на местах строительства сельхозпредприятий, в частности молочной фермы в с.Казинка? Есть ли схемы территориального землеустройства поселений района? Как обстоят дела с федеральными землями сельхозназначения?

Было рекомендовано, используя нормативную базу федеральных и краевых законов, рекомендовать управлению сельского хозяйства и охраны окружающей среды, отделу архитектуры администрации Шпаковского муниципального района Ставропольского края, главам муниципальных образований поселений Шпаковского района Ставропольского края разработать нормативные документы по использованию сенокосов, пастбищ, прогону животных, а также администрации Шпаковского муниципального района Ставропольского края провести инвентаризацию земель сельскохозяйственного назначения, прилегающих к территориям муниципальных образований поселений Шпаковского района Ставропольского края, определить статус этих земель и перспективу дальнейшего их использования.

На сегодняшний день все муниципальные образования поселений Шпаковского района имеют нормативные документы по использованию сенокосов, пастбищ, прогону животных. Инвентаризация земель сельскохозяйственного назначения уже проведена на территориях муниципальных образований Татарского и Сенгилеевского сельсоветов. Силами специалистов администрации района - на территории муниципального образования Темнолесского сельсовета.

Бережное отношение, нравственное воспитание и преумножение культурных ценностей должно лечь в основу традиций, сохраняемых для потомков на территории Шпаковского района. Не менее важно духовно-нравственное воспитание молодежи как средство регулирования межэтнических отношений. Именно об этом шла речь на заседаниях Общественного Совета, которые состоялись 16 июня 2013 года и 04 июля 2014 года. Состоялся интересный, деловой разговор.

Последнее время, что касается духовно-нравственного воспитания молодежи, много стали говорить, да и много делается и Правительством, и Губернатором края, и Владыкой, проводятся совместные мероприятия, разрабатываются Программы. Строятся православные детские сады, храмы, мечети, но в то же время появляется больше всевозможных сект и количество увлеченных в них. В выступлениях было отмечено, что необходима ежедневная совместная кропотливая работа с молодежью. Как заявил директор «Центра молодежных проектов» А.В.Оберст, с февраля 2013 года на территории муниципального образования города Михайловска, возле краевой сельскохозяйственной выставки проводятся неофициальные собрания молодежи на автотранспортных средствах. Численность участников достигает 250-300 человек. При проведении не обеспечивается правопорядок и медицинское сопровождение мероприятий. Данная ситуация усложняется приездом на эти мероприятия гостей из соседних регионов Северо-Кавказского федерального округа. И этот случай не единичный по району. Во избежание негативных последствий в молодежной среде, каждый из нас понимает, разговор о государственном подходе молодежных проблем исключительно важен.

По решению заседания было предложено обратиться к главам всех уровней о разработке конкретных программ по реализации государственной молодежной политики на территории Шпаковского муниципального района.

Общественный Совет - это еще одна площадка для предложений по формированию и внедрению интересных идей активных деятелей молодежных организаций. И с его помощью можно добиться продуктивного взаимодействия власти, общественных организаций и молодежи.

На заседаниях Общественного Совета были рассмотрены и ряд других вопросов. Это и о ходе реформы пенсионной системы на территории Шпаковского района, и о потребности в рабочей силе для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест иностранными гражданами, и об избрании представителя в Общественный Совет Ставропольского края и др.

Статус члена Общественного Совета - это большая ответственность перед населением Шпаковского района за принятие тех решений, в которых речь идет о таких важных вопросах, как принятие бюджета района, внесение изменений и дополнений в Устав Шпаковского муниципального района, как главного документа, регламентирующего общие правовые, организационные и экономические принципы осуществления местного самоуправления в районе.

Мы принимаем участие в публичных слушаниях как члены Общественного Совета, как жители Шпаковского района, чтобы иметь возможность оказать по мере необходимости влияние на развитие территории. Считаю, мы все должны тесно взаимодействовать, так как в конечном итоге цели у нас общие: чтобы район развивался, и благосостояние земляков улучшалось.

И последнее. В выступлении обозначены отдельные вопросы работы Общественного Совета за истекший период. Это были первые шаги в его становлении.

Вы увидели, что Общественный Совет Шпаковского района не носит имитационный характер. Члены Общественного Совета – люди очень разные, но объединяет их то, что все они имеют заслуженный авторитет, обладают большим жизненным опытом, а значит, и работа за истекший период велась конструктивная.