О деятельности

Общественного Совета Шпаковского муниципального района Ставропольского края за 2015 год

Время, в котором мы живем, наполнено огромным числом важных событий для общества, и год - это уже достаточный период для собственной оценки действий и необходимых корректировок планов.

Заканчивается 2015 год. В своем выступлении я хотел бы обозначить некоторые этапы деятельности Общественного Совета.

Важнейшей и первостепенной задачей Общественного Совета была разработка и осуществление на практике системы взаимодействия Общественного Совета с органами местного самоуправления Шпаковского муниципального района, общественными организациями района, руководителями предприятий и организаций.

За этот год Общественному Совету, как мы считаем, удалось наладить конструктивное взаимодействие с органами исполнительной власти района. Это взаимодействие выстроено и на уровне главы администрации района, на уровне его заместителей. В перспективе - продолжение совместной долгосрочной и плодотворной работы.

В текущем году Общественный Совет продолжил свою деятельность в рамках Плана работы, утвержденного на заседании в январе 2015 года, и осуществляет ее в режиме заседаний, на которых обсуждаются наиболее значимые и актуальные вопросы социально-экономического и общественного развития Шпаковского района.

Основными задачами, стоящими перед Общественным Советом являлись:

1. Проведение заседаний с целью выявления проблемного поля и формирования повестки дня.
2. Определение факторов и источников проблемы.
3. Выработка путей решения проблемы.
4. Направление рекомендаций, предложений в соответствующие инстанции.

За отчетный период было проведено 4 заседания, рассмотрено 16 вопросов.

В работе заседаний Общественного Совета в 2015 году принимали участие представители учреждений и организаций Шпаковского района: Чижов Сергей Юрьевич - начальник Шпаковского участка западных электрических сетей, Деревянко Александр Иванович - директор филиала ГУП Ставропольского края Ставрополькрайводоканал» Сенгилеевский «Межрайводоканал», Демченко Владимир Васильевич - председатель КФХ «Демченко», Чурсинов Владимир Георгиевич - председатель СПКк «Дубовский», Данилов Вячеслав Михайлович - председатель Союза предпринимателей, Назыков Георгий Артемович - начальник управления труда и социальной защиты населения Шпаковского муниципального района Ставропольского края, Стукалова Наталья Васильевна - начальник отдела образования администрации Шпаковского муниципального района, Новиков Сергей Владимирович - главный врач ГБУЗ СК «Шпаковская центральная районная больница» и другие.

Основная работа Общественного Совета в текущем году велась по направлениям социально - экономического развития района.

Несмотря на непродолжительный период работы Общественного Совета, очевидна активная гражданская позиция его членов и заинтересованность в конечном положительном результате их деятельности. Заслуживает внимания объективная оценка членами Общественного Совета событий, происходящих в районе. Дважды на заседаниях заслушивался вопрос о социально - экономическом развитии Шпаковского района, в частности об основных направлениях привлечения инвестиций в экономику Шпаковского муниципального района. Отделом экономического развития был подготовлен анализ вложения инвестиций за последних три года. Одним из моментов доклада Щепкиной Аллой Васильевной - начальником отдела экономического развития администрации района был тот факт, что при суммировании объема инвестиций за 3 года район твердо расположился на 6 месте в крае, а по эффективности привлечения инвестиций в экономику района район занимает 3 место среди районов Ставропольского края.

Данные показатели вызвали бурное обсуждение со стороны компетентных в данном направлении членов Общественного Совета. Было отмечено, что при потенциале нашего района, пригородного, 6-7 место не из лучших. Даже Кировский район нас обошел. Как отметили выступающие, инвесторы, придя в район, проходят круги ада, и попросту не хотят с нами иметь дело.

Прозвучало предложение - в районе должен быть человек, наделенный большими полномочиями и в области имущественных отношений, и в области земельных. Это должно быть лицо, которое могло бы оказать реальную помощь и сопровождать инвестора от его прихода в наш район до выпуска готовой продукции или оказания услуги населению. С нашим потенциалом район должен занимать первые места.

Также большое место в разговоре занял вопрос об участии в программах, конкурсах, где наш район также не в лучшей позиции. Ведь именно по данным критериям дается оценка деятельности администрации района. Было отмечено, что в Левокумском районе фермеры по программам получили 36 млн рублей, а сам район - обладатель многих грантов.

При формировании краевого бюджета на 2016 год закладываются инвестиционные программы. В условиях дефицита участие в программах - единственный источник дополнительного финансирования.

В администрацию района направлено решение рекомендательного характера.

В январе 2016 года в повестке дня заседания Общественного Совета будет рассматриваться вопрос по основным направлениям бюджетной политики района на 2016 год. Мы надеемся услышать о предполагаемом участии района в краевых и федеральных программах, а также о новой стратегии по вопросам инвестиционной деятельности.

Общественный Совет не может естественно стоять в стороне от злободневных вопросов. Колпаковым Владимиром Ивановичем, членом Общественного Совета, представителем от муниципального образования Татарского сельсовета на одном из заседаний был поднят вопрос о ливневой канализации, которая, как предполагается, пройдет по территории муниципалитета, что может привести к экологической катастрофе с. Татарка и Сенгилеевского водохранилища.

В Общественный Совет обратился также глава муниципального образования Татарского сельсовета Н.В.Хрипков.

Нами были направлены письма министру природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края А.Г.Хлопянову, в прокуратуру района, администрацию Шпаковского муниципального района с просьбой разобраться в сложившейся ситуации и в случае достоверности сведений отказать в проектировании и строительстве ливневой канализации.

В ответах министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края и администрации района указано, что вопрос стоит на контроле и что перспектива строительства возможна только при соблюдении указанных в письме условий. Общественный Совет и в дальнейшем будет интересоваться ходом событий.

Мы имели возможность заслушать и обсудить работу по организации сбора и вывоза бытовых отходов, крупногабаритного и негабаритного мусора на территориях муниципальных образований поселений Шпаковского района Ставропольского края.

Докладчиками выступили Эм Александр Юрьевич - заместитель главы администрации муниципального образования г. Михайловска Шпаковского района и представители муниципальных образований поселений района.

В результате подготовки и рассмотрения данного вопроса можно сделать заключение об отсутствии единой политики в данном направлении в районе. Казалось, много делается, но и очень много нерешенных вопросов. Одной из причин такого положения дел является тот факт, что присутствует низкий уровень контроля ответственных служб за санитарным состоянием и благоустройством.

Решение по данному вопросу касалось в большей степени администрации г. Михайловска. Было рекомендовано осуществлять систематический контроль в форме проверок за деятельностью организаций и учреждений г. Михайловска, обеспечивающих сбор и вывоз твердых бытовых отходов, для последующего принятия соответствующих мер в установленном законодательством порядке, а также организовать с домовладельцами частного сектора разъяснительную работу о необходимости организации централизованного сбора и вывоза твердых бытовых отходов.

Был затронут также разговор по проекту федерального закона, согласно которому речь идет о перераспределении полномочий в сфере сбора, вывоза и переработки ТБО в следующем 2016 году. Изменения грядут серьезные. О сути перемен доложила начальник отдела по правовым и кадровым вопросам Шапошникова В.В. Всех волнует, что же останется за поселениями и что за районом?

Было рекомендовано администрации района при вступлении в силу закона подготовить семинар или совещание для специалистов муниципалитетов.

Важным рычагом в деятельности Общественного Совета является контроль за исполнением принятых решений. И это, действительно, действенная мера.

Шпаковский район всегда отличался довольно активной деятельностью общественных организаций. К нам приезжали поучиться.

На одном из заседаний обсуждалась поддержка деятельности общественных организаций в Шпаковском муниципальном районе со стороны администрации района.

В прениях по данному вопросу выступили и Отец Игорь, и председатель Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство» Н.И.Олдин, и председатель Совета ветеранов г.Н.Белевцев и др. Суть выступлений в том, что работа общественными организациями в районе ведется большая, но все они действуют большей частью в одиночку и порой решаются одни и те же вопросы с разным подходом к проблеме. Было предложено отделу социального развития администрации района создать в районе программу или план мероприятий по координации действий общественных организаций, а также взять на контроль их обеспечение помещениями и оргтехникой.

И хотя вопрос рассматривался вторично на заседании Общественного Совета, как вопрос стоящий на контроле, с контроля он снят не был, поскольку исполнения рекомендаций не последовало.

В одном из Посланий Президента РФ Федеральному Собранию РФ Путин В.В. о развитии гражданского общества сказал: «Если государство и общество действуют в одной повестке, в атмосфере сотрудничества и доверия, – это гарантия достижения успеха».

Полагаю, что на одном из последующих заседаний администрация района доложит о положительном решении вопроса.

В ноябре месяце состоялось заинтересованное обсуждение вопроса «О работе муниципальных предприятий в сфере жилищно - коммунального хозяйства на территориях муниципальных образований поселений Шпаковского района», деятельность которых осуществляется в сфере водоснабжения и сбора и вывоза ТБО.

Была представлена информация о ситуации сложившейся на территории Шпаковского муниципального района в данной области, о тарифах, утвержденных на 2015 год и  заключении договоров на вывоз ТБО с жителями г. Михайловска и сельских населенных пунктов.

Общественный совет – это, в том числе, площадка для взаимодействия всех секторов общества. На заседания Совета можно приглашать всех желающих, разговаривать, обсуждать и искать общие интересы. Зачастую стороны не могут найти общего языка, потому что разговаривают языком эмоций, а не предложений. Мы видим миссию Общественного Совета в том, чтобы все могли услышать друг друга и принять верное решение.

В ходе дискуссий на заседании была поднята тема прямых расчетов с ресурсоснабжающими организациями.

В рамках заседания Чижов Сергей Юрьевич - начальник Шпаковского участка западных электрических сетей предоставил информацию о готовности к осенне – зимнему периоду 2015 - 2016 годов.

Жаркие дебаты состоялись по тарифам на оплату водоснабжения. Трудно понять, почему тарифы с каждым годом растут, почему размер оплаты за воду во всех муниципальных образованиях поселений района одинаковый. Кто ответственный за ремонт системы водоснабжения, которая находится в некоторых поселениях района в плачевном состоянии. Деревянко Александр Иванович - директор филиала ГУП Ставропольского края Ставрополькрайводоканал» Сенгилеевский «Межрайводоканал» пояснил сложившуюся ситуацию в непростое кризисное время, и поскольку существует регламент заседания Общественного Совета он готов на личном приеме каждому обратившемуся дать исчерпывающую информацию.

Я хочу отметить корректное внимание к деятельности Общественного Совета со стороны главы администрации района В.В.Ростегаева и его заместителей и готовность результативно взаимодействовать во благо населения района.

В данном случае я имею ввиду организацию ежеквартальных встреч главы администрации Шпаковского муниципального района и представителей всех служб района с жителями района. Пожелания членов Общественного Совета - представителей муниципальных образований поселений района были выполнены незамедлительно: был составлен график встреч с населением и проведены первые выезды в поселения с целью выявления мнения населения на местах, оказания в дальнейшем практической помощи жителям территории в решении проблем жизнеобеспечения муниципального образования.

Деятельность Общественного Совета не ограничивалась в этом году только заседаниями и обращениями за разъяснениями и предоставлении информации в администрацию района.

Озабоченность Общественного Совета вызвала проблема состояния дорог и организация дорожного движения в городе Михайловске и на территории Шпаковского района.

Как резюме было наше обращение в Общественную палату Ставропольского края с просьбой направить в Государственную Думу Российской Федерации обращение о подготовке предложений о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части передачи транспортного налога в бюджеты муниципальных образований поселений. А также выступили с просьбой направить Губернатору Ставропольского края обращение с предложением о распространении действия краевой целевой программы «Развитие транспортной системы Ставропольского края на 2011 - 2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 11 октября 2010 г. N 318-п, помимо поселений на муниципальный район.

Наше обращение вошло в повестку дня заседания Общественной палаты Ставропольского края. И если по поводу транспортного налога было сообщено, что Палата не наделена полномочиями выступать субъектом законодательной инициативы, то по второму обращению была предоставлена информация о действии на территории Ставропольского края государственной программы «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения», участниками которой могут являться любые муниципальные образования, в том числе и муниципальные районы.

Данный вывод находит свое подтверждение и в постановлении Правительства Ставропольского края от 24.04.2015 года №175-п, которым в 2015 году субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках рассматриваемой государственной программы выделены Александровскому муниципальному району.

Я думаю, наши старания не останутся без внимания со стороны администрации района.

Каждое заседание начинается с вопроса о контроле за ранее принятыми решениями. В 2015 году продолжена положительно зарекомендовавшая себя практика контроля за подготовкой по вопросам повестки дня членами Общественного Совета.

В частности Тарабыкина Л.В. курировала вопрос «О готовности образовательных учреждений района к началу нового учебного года».

Как член Общественного Совета, как работник отрасли образования она отметила последовательную, системную работу и администрации района, и отдела образования администрации района по улучшению условий работы наших образовательных учреждений. Впервые за столько лет в актах не написано мелких замечаний по безопасности, видеонаблюдению, пожаротушению и другим аспектам проверки. Это говорит о том, что крупные проблемы в сфере образования в районе решаются. Информация о готовности образовательных учреждений района к началу нового учебного года была принята к сведению и отмечена большая работа в данном направлении.

В Общественный Совет входят представители от каждого муниципального образования района. И их интересовали прозрачность финансовых вложений конкретно для каждой отдельно взятой школы района. Поэтому было рекомендовано отделу образования администрации Шпаковского муниципального района Ставропольского края предоставить сравнительный анализ эффективности привлечения финансовых средств для ремонта и материально - технического обеспечения образовательных учреждений с учетом каждой школы района в отдельности за 2013 – 2015 годы.

Неоднократно на заседаниях Совета района, Общественного Совета рассматривался вопрос об организации работы по сокращению очередности в детских дошкольных учреждениях Шпаковского района. Это вопрос многих лет, который упирается в отсутствие финансовых средств.

И как было отмечено выше, единственный источник дополнительного финансирования – это участие в федеральных, краевых программах. Чтобы увидеть все ли делается, чтобы направить ситуацию в нужное русло, было рекомендовано предоставить информацию об участии отдела образования администрации Шпаковского муниципального района в государственных программах Российской Федерации, федеральных целевых программах, государственных программах Ставропольского края по материально - техническому обеспечению, ремонту, строительству образовательных учреждений на территории Шпаковского района за 2010 – 2015 годы.

Таким образом, по отдельным видам деятельности Общественного Совета за 2015 год можно сделать вывод, что такая форма работы является актуальной, результативной площадкой для согласования позиций по существенным вопросам между властью и населением, становится реально давать рекомендации и контролировать их, представляется возможность гражданам в какой – то мере принимать участие в решение вопросов местного значения.

На данном этапе своего выступления хочу привести слова Д.А.Медведева: "Перемены к лучшему происходят лишь там, где есть возможность для открытого обсуждения возникающих проблем, для честного соревнования идей, определяющих методы их решения, где граждане ценят общественную стабильность и уважают закон, и в то же время могут брать на себя ответственность за положение дел в своем поселке или городе, понимают, что только активная позиция приводит в движение тяжелую машину государственной бюрократии".

На заседании Общественного Совета заслушивалась информация о порядке оказания медицинской помощи населению Шпаковского муниципального района в 2015 году. Исчерпывающие сведения предоставил Новиков Сергей Владимирович - главный врач ГБУЗ СК «Шпаковская центральная районная больница». Много положительных моментов в развитии здравоохранении района было отмечено: и естественный прирост населения вырос, и наблюдается снижение смертности, и делается все возможное, чтобы сохранить заработную плату сотрудникам на прежнем уровне, что немаловажно в нынешнее время.

Но были отмечены тревожные показатели по наркозависимости. Привлекаются дополнительные бригады для работы в данном направлении. Делаются выезды в школы, чтобы выявить проблему на ранней стадии.

ВИЧ - инфекция в районе выросла в 2 раза. Выросли показатели и в крае. Много наркозависимых едут с Украины.

По данному вопросу никаких рекомендаций не было. Но порой очень важно быть услышанными. Много проблем в каждой отрасли развития района, в частности и в здравоохранении: и здание поликлиники на весь район одно, и есть сложности попасть к врачу в нужное для пациента время и много других условностей. Но именно на таких встречах важно быть услышанным и информированным о том, чем живет район, какие есть перемены к лучшему.

Радовала по содержанию информация Назыкова Георгия Артемовича, начальника управления труда и социальной защиты населения Шпаковского муниципального района Ставропольского края, о мерах социальной поддержки многодетных и малообеспеченных семей. Финансирование по всем направлениям социальной поддержки и адресной помощи в Шпаковском районе осуществляются в полном объеме.

Стараемся быть в курсе политической обстановки в районе. Вами, депутатами Совета Шпаковского муниципального района, было принято решение по внесению изменений и дополнений в Устав Шпаковского муниципального района Ставропольского края. Данный вопрос был включен в повестку дня заседания Общественного Совета.

Важным фактором в работе Общественного Совета взаимодействие с краевыми органами власти. Хочу отметить, что член нашего Совета Гоголев В.И. с 27 ноября 2015 года представляет Шпаковский район в Общественной палате Ставропольского края. Он участвовал в семинаре по вопросам осуществления проектной деятельности и участия в конкурсах грантов для некоммерческих неправительственных организаций.

Была проведена встреча работников аппарата Правительства Ставропольского края с председателями общественных советов муниципальных районов и городских округов Ставропольского края. Рассматривались вопросы такого характера как: Комментарий к ФЗ №212 – ФЗ от 21.07 2014 года «Об основах общественного контроля в РФ», «О роли общественных советов при администрациях муниципальных районов Ставропольского края» и др.

Я также принимал участие в данном мероприятии. Разговор был интересный, сделан неплохой анализ. Было доложено, каким образом, где и как работают общественные советы. Конкретно было указано на состав, на повестки дня, на роль по взаимодействию с властью. Наш район прозвучал довольно неплохо.

Хочу довести до вашего сведения, что на общественные советы возложены новые функции, тем самым открыты дополнительные возможности для нашей работы. Это нормативный, правовой, общественный мониторинг, экспертиза документов, публичные слушания и т.д.

Полагаю, это правильно. От нас зависят определенные вещи, мы должны быть на острие проблем в жизни района и решать их во благо района. И уже сейчас можно сказать, что работа Общественного Совета востребована.

За год многое удалось сделать. Но есть и свои «но».

Общественный контроль - один из самых значимых и приоритетных механизмов при внедрении принципов открытого государства, при котором государство и гражданин вырабатывают совместные решения, в частности, и на муниципальном уровне.

Довольно самокритично, но вполне объективно считаем, что нам необходимо расширить площадку для обсуждения актуальных проблем и более тесно работать с главами муниципальных образований поселений района. В январе месяце 2016 года будет утверждаться план работы. Были направлены письма во все муниципалитеты с просьбой направить свои предложения. Полагаю, безразличие со стороны органов местного самоуправления поселений района здесь исключено. Проблемные вопросы есть у всех, и не надо бояться их озвучивать. А значит, диалог состоится, мы услышим друг друга и примем общие усилия в решении вопросов земляков. Главное, действовать дружно, сплочённо и только в интересах жителей района.

Необходимо также выйти на взаимодействие с общественными советами, которые осуществляют свою деятельность в поселениях. Ведь там работают люди, заслужившие авторитет и уважение в своих населенных пунктах за свой труд и вклад в развитие гражданского общества, служат своеобразным барометром настроения людей, связующим звеном между населением и муниципальной властью.

Прозвучало на заседании Общественного Совета предложение, содержание которого - усилить контроль над исполнением решений Общественного Совета, более тщательно отслеживать ход их рассмотрения.

Понимая, что не в количестве рассмотренных вопросов суть проделанной работы, а качестве и эффективности принятых итоговых решений, с 2016 года при Общественном Совете будут работать комиссии из состава членов нашей организации, чтобы в дальнейшем вопросы рассматривались скрупулёзно, с использованием законодательной базы, с привлечением экспертов и специалистов разных профессиональных областей и членов комиссий Общественного Совета в силу их компетентности.

Возможно, для получения более точного результата членам комиссий придётся устраивать выездные заседания, чтобы находится в контакте и взаимодействии непосредственно на месте с людьми и руководителями.

Немаловажной задачей Общественного Совета также является сотрудничество Общественного Совета со средствами массовой информации района. Чтобы в нас поверили и к нам потянулись, нужно в прессе о себе, о своей деятельности как минимум заявить.

Также считаем, что для повышения эффективности работы целесообразно совершенствовать практику проведения заседаний, участвовать в заседаниях администрации, Совета района, публичных слушаниях, а также в общественных мероприятиях, чтобы совместно вырабатывать единую направленность в политике социально - экономического развития Шпаковского района.

Россия - богатейшая страна в мире с талантливым народом. Повышение качество жизни - это национальная идея и задача нашей страны. И решить ее можно, как говорят, только всем миром.

Благодарю за внимание.

Председатель Общественного Совета

Шпаковского муниципального района

Ставропольского края В.В.Кулинцев